

UBND TỈNH HẢI DƯƠNG BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC HẢI DƯƠNG

NGUYỄN THỊ LIÊN

**Quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới
nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8310110

ĐỀ ÁN TỐT NGHIỆP THẠC SĨ QUẢN LÝ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học:

- 1. PGS.TS. Trần Trung Tuấn**
- 2. TS. Bùi Phương Thanh**

Hải Dương, năm 2025

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Lý do lựa chọn đề tài đề án

1.1. Lý do về lý luận

Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là chương trình trọng tâm, xuyên suốt từ Nghị quyết Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khoá X) về nông nghiệp, nông dân, nông thôn với mục tiêu xây dựng NTM có kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội từng bước hiện đại, cơ cấu kinh tế và các hình thức tổ chức sản xuất hợp lý, gắn nông nghiệp với phát triển nhanh công nghiệp, dịch vụ, gắn phát triển nông thôn với đô thị theo quy hoạch, xã hội nông thôn dân chủ, ổn định, giàu bản sắc văn hoá dân tộc, môi trường sinh thái được bảo vệ, an ninh trật tự được giữ vững, đời sống vật chất và tinh thần của người dân ngày càng được nâng cao.

Thực hiện sự chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy và Ban chỉ đạo xây dựng Nông thôn mới tỉnh Hải Dương, Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới huyện Ninh Giang đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện Chương trình trên địa bàn toàn huyện. Đến năm 2021, huyện Ninh Giang đã có 19/19 xã được UBND tỉnh ban hành quyết định công nhận xã đạt chuẩn NTM, huyện Ninh Giang đạt 9/9 tiêu chí Huyện NTM và được Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định công nhận Huyện Nông thôn mới.

Với chủ trương “Xây dựng nông thôn mới có điểm khởi đầu, không có điểm kết thúc, huyện Ninh Giang tiếp tục xây dựng kế hoạch để hoàn thiện, nâng cao chất lượng các tiêu chí, xây dựng nông thôn mới nâng cao. Để tổ chức thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới nâng cao, huyện Ninh Giang cần sự tập trung lãnh đạo chỉ đạo, sự chung sức, đồng lòng tập trung huy động mọi nguồn lực của cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở. Đây cũng là nhiệm vụ trọng tâm, nòng cốt của huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương trong giai đoạn 2021-2025.

Để giữ vững và nâng cao chất lượng các tiêu chí nông thôn mới, xây dựng nông thôn mới nâng cao cần nguồn vốn rất lớn để đầu tư cải tạo, nâng cấp cơ sở

hạ tầng nông thôn như cải tạo, nâng cấp, làm mới trường học, trạm y tế, đường giao thông, nhà văn hóa thôn, trung tâm văn hóa thể thao...

Nguồn vốn ngân sách nhà nước để thực hiện chương trình tại các địa phương còn hạn chế, vốn hỗ trợ từ cấp trên rất thấp, nguồn vốn của địa phương chủ yếu từ nguồn thu từ đầu giá quyền sử dụng đất; hiện nay thị trường bất động sản trầm lắng, nguồn thu không có, rất khó khăn cho các địa phương trong quá trình tập trung nguồn lực thực hiện chương trình; vì vậy vấn đề làm thế nào để quản lý tốt, hiệu quả vốn ngân sách nhà nước trong thực hiện xây dựng nông thôn mới nâng cao đóng vai trò rất quan trọng quyết định sự thành công của chương trình.

1.2 Lý do về thực tiễn

Trong quá trình thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, huyện Ninh Giang cũng gặp phải không ít những khó khăn về nguồn lực thực hiện trong đó công tác quản lý vốn ngân sách còn nhiều tồn tại, bất cập. Nhiều địa phương chạy theo thành tích, xây dựng nhiều công trình cùng một lúc mà chưa có sự chọn lọc, ưu tiên dẫn đến nợ xây dựng cơ bản; nhiều địa phương không bố trí được nguồn vốn để trả nợ khi công trình hoàn thành, bàn giao và đưa vào sử dụng. Công tác lập kế hoạch vốn thực hiện chương trình và công tác kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai thực hiện còn nhiều hạn chế dẫn đến lãng phí nguồn vốn.

Để xây dựng nông thôn mới nâng cao trong thời gian tới huyện cần phải có những giải pháp phù hợp, đồng bộ hơn để quản lý vốn xây dựng chương trình đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định và phát huy được tối ưu các nguồn lực góp phần hoàn thành các mục tiêu của chương trình.

Với những kiến thức đã học ở nhà trường và thực tiễn công tác, kết quả nghiên cứu của đề án giúp tìm ra được những giải pháp tối ưu trong quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, đồng thời giúp tôi thực hiện, hoàn thành tốt hơn nhiệm vụ chuyên môn nơi công tác.

Xuất phát từ vấn đề quan trọng trên, tác giả đã chọn đề tài: **Quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương**” làm đề tài đề án tốt nghiệp thạc sĩ của mình.

2. Tổng quan tình hình nghiên cứu

2.1. Một số công trình nghiên cứu có liên quan

Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng NTM không phải là đề tài mới; Quản lý nguồn lực cũng như quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao đã được nhiều tác giả lựa chọn làm đề tài nghiên cứu; trong đó có một số công trình khoa học tiêu biểu như sau:

[1] Phạm Thị Hoài (2024) *Quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới ở huyện Tứ Kỳ, tỉnh Hải Dương*, Luận văn Thạc sĩ, Đại học Hải Dương.

[2] Nguyễn Anh Tài (2023) *Quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng cơ bản trong chương trình nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Nam*, Luận văn Thạc sĩ, Đại học Kinh tế - Đại học Đà Nẵng.

[3] Nguyễn Thị Út (2021) *Quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới ở huyện An Lão, tỉnh Bình Định*, Luận văn Thạc sĩ, Đại học Quy Nhơn.

[4] Hứa Đức Tuấn (2020) *Quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên*, Luận văn Thạc sĩ, Đại học Thái Nguyên.

[5] Nguyễn Văn Liên (2022) *Quản lý nhà nước về nguồn vốn xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Hoài Ân, tỉnh Bình Định*, Luận văn Thạc sĩ, Đại học Quy Nhơn.

2.2. Đánh giá các công trình đã tổng quan

Các công trình nghiên cứu trên đã đề cập đến các vấn đề lý luận chung về công tác quản lý nguồn vốn nói chung và vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới, cũng như thực tiễn triển khai công tác này tại một số địa phương trên cả nước như huy động, sử dụng, quản lý vốn xây dựng nông thôn mới. Mặc dù có nhiều công trình nghiên cứu liên quan đến lĩnh vực của đề tài nhưng chỉ mới nghiên cứu về một số lĩnh vực, khía cạnh hoặc cách tiếp cận riêng biệt ở một số địa phương khác nhau trong công tác xây dựng nông thôn

mới; chưa có đề tài nào nghiên cứu đầy đủ các nội dung về quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới nâng cao. Hơn nữa, việc nghiên cứu một cách toàn diện về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng xã nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, Hải Dương thì chưa có một tài liệu, đề tài nghiên cứu nào đề cập đến. Việc quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao ở nhiều địa phương hiện đang gặp phải những khó khăn và hạn chế nhất định trong đó có huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương. Chính vì vậy đề tài nghiên cứu mang tính cấp thiết và ý nghĩa quan trọng về lý luận và thực tiễn nhằm góp phần thực hiện tốt công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang nói riêng và các địa phương khác trong cả nước nói chung.

3. Mục tiêu của đề án

3.1. Mục tiêu chung

Xác định các nội dung cơ bản về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM, từ đó đánh giá thực trạng quản lý vốn ngân sách nhà nước và đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao tại huyện huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

3.2. Mục tiêu cụ thể

- Xác định những vấn đề lý luận cơ bản về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.
- Phân tích, đánh giá thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới của huyện Ninh Giang giai đoạn 2021-2024, chỉ ra được những mặt tích cực, những ưu điểm cần phát huy, những hạn chế, yếu kém cần khắc phục trong công tác quản lý nguồn vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.
- Đề xuất một số giải pháp quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

4. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu của đề án

4.1. Đối tượng nghiên cứu

Đối tượng nghiên cứu của đề án là công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

4.2. Phạm vi nghiên cứu

- Về nội dung nghiên cứu

+ Đề tài tập trung nghiên cứu công tác quản lý nhà nước về vốn ngân sách trong thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo các chức năng cơ quan của hoạt động quản lý: xây dựng quy hoạch, kế hoạch; ban hành và tổ chức thực hiện văn bản pháp luật; các chính sách; kiểm tra, giám sát; tổ chức bộ máy quản lý...

+ Hệ thống hóa những vấn đề lý luận về công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao; tìm hiểu kinh nghiệm của một số địa phương trong cả nước về quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới nhằm rút ra các bài học kinh nghiệm cho huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương;

+ Phân tích các điều kiện kinh tế xã hội của huyện Ninh Giang ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn trong xây dựng nông thôn mới nâng cao; đánh giá thực trạng quản lý vốn từ ngân sách nhà nước ở huyện Ninh Giang nhằm tìm ra những hạn chế, nguyên nhân của những hạn chế;

+ Đề xuất một số giải pháp trong quá trình quản lý vốn từ ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương nhằm thực hiện các định hướng phát triển kinh tế xã hội của huyện và thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2025 và các năm tiếp theo.

- Về không gian nghiên cứu: Trên địa bàn huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

(Văn phòng điều phối chương trình xây dựng nông thôn mới huyện; phòng Tài chính - Kế hoạch; phòng Nông nghiệp và Môi trường; các xã trên địa bàn huyện Ninh Giang).

- Về thời gian nghiên cứu: Đề án thu thập các số liệu trong giai đoạn 2021-2024, đề xuất phương hướng năm 2025 và các năm tiếp theo.

5. Phương pháp thu thập, xử lý thông tin thực hiện đề án

5.1. Phương pháp thu thập thông tin

- Phương pháp thu thập thông tin, các số liệu thống kê tại huyện Ninh Giang và các cơ quan, đơn vị có liên quan:

Đề án tiến hành thu thập các báo cáo kết quả xây dựng nông thôn mới; báo cáo kết quả huy động nguồn vốn trong xây dựng nông thôn mới tại các xã và của huyện Ninh Giang giai đoạn 2021-2024; Báo cáo thống kê tình hình phát triển kinh tế-xã hội năm 2021-2024; Báo cáo kết quả thực hiện bộ tiêu chí xã NTM nâng cao; Báo cáo thống kê công tác huy động vốn ngân sách nhà nước và Báo cáo tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản trong xây dựng nông thôn mới hàng năm của huyện Ninh Giang do phòng Tài chính kế hoạch và Văn phòng điều phối nông thôn mới huyện Ninh Giang cung cấp. Tổng hợp, nghiên cứu, phân tích số liệu từ các cơ quan, đơn vị xã trên địa bàn huyện Ninh Giang để đánh giá thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang.

- Phương pháp điều tra xã hội học bằng bảng hỏi (Phiếu điều tra): Được thực hiện qua bốn bước (Chuẩn bị điều tra, thu thập thông tin đã điều tra, xử lý thông tin, báo cáo kết quả). Điều tra bằng bảng hỏi để đánh giá thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao tại huyện Ninh Giang, kết quả là những thông tin thu được sẽ là các thông tin hữu ích bổ sung cho các thông tin định tính qua quá trình điều tra, vì vậy cụ thể của điều tra xã hội học như sau:

Địa điểm tiến hành điều tra: 15 xã của huyện Ninh Giang

Phiếu khảo sát: 75 phiếu

Phương pháp điều tra: Phát phiếu điều tra trực tiếp cho đối tượng cần điều tra.

Đối tượng điều tra: trưởng, phó các thôn và ban công tác mặt trận các thôn của xã trong huyện Ninh Giang.

5.2. Phương pháp phân tích số liệu/thông tin

- Phương pháp thống kê, phân tích: Từ các dữ liệu thu thập, phân tích những mặt đạt được và hạn chế trong công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

- Phương pháp so sánh, đánh giá: Từ các dữ liệu thu thập, so sánh các dữ liệu định lượng giữa các các năm trong giai đoạn 2021-2024 nhằm đưa ra các đánh giá và giải pháp để thực hiện quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao năm 2025 và các năm tiếp theo.

- Tổ chức hội nghị, hội thảo đánh giá rút kinh nghiệm; tìm ra bài học kinh nghiệm và tuyên truyền, nhân rộng ra các địa phương, đơn vị.

6. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề án

- Ý nghĩa khoa học

Những kết quả nghiên cứu hệ thống hóa cơ sở lý luận và thực tiễn về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao sẽ làm căn cứ, tài liệu tham khảo trong học tập và nghiên cứu các vấn đề về quản lý ngân sách nhà nước và công tác nghiên cứu kế hoạch phân bổ nguồn vốn trong các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Ý nghĩa thực tiễn

Những phân tích, đánh giá thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại địa bàn huyện Ninh Giang qua đó đánh giá được những kết quả đạt được cần duy trì, phát huy và những tồn tại, yếu kém cần khắc phục; những giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả trong chỉ đạo, điều hành, quản lý hiệu quả nguồn vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao tại địa bàn huyện Ninh Giang; có ý nghĩa trong việc áp dụng thực hiện đối với huyện Ninh Giang nói riêng và các huyện trên địa bàn tỉnh Hải Dương nói chung.

Đề tài có thể sử dụng làm tài liệu nghiên cứu, tham khảo trong việc chỉ đạo, điều hành, quản lý hiệu quả nguồn vốn ngân sách nhà nước trong thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, xây dựng xã nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu trong thời gian tới.

7. Cấu trúc của đề án

Ngoài phần mở đầu, kết luận và danh mục tài liệu tham khảo, Đề án cấu trúc làm 3 chương:

Chương 1: Cơ sở thực hiện đề án: Quản lý vốn ngân sách nhà nước trong nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương”

Chương 2. Thực trạng việc quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

Chương 3. Giải pháp thực hiện Quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng xã nông thôn nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương

PHẦN NỘI DUNG

CHƯƠNG 1

CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI NÂNG CAO TẠI HUYỆN NINH GIANG, TỈNH HẢI DƯƠNG

1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.1. Khái quát về vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.1.1. Các khái niệm cơ bản

- Khái niệm về vốn
- Vốn nhà nước
- Ngân sách nhà nước
- Nông thôn
- Chương trình xây dựng nông thôn mới
- Xây dựng NTM nâng cao
- **Vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao**
- **Quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao**

1.1.1.2. Sự cần thiết quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.1.3. Nguyên tắc, cơ chế quản lý nhà nước về vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao.

- *Nguyên tắc quản lý vốn NSNN trong xây dựng nông thôn mới nâng cao*
- + Nguyên tắc tiết kiệm và hiệu quả.

- + Nguyên tắc tập trung, dân chủ.
- + Nguyên tắc công khai, minh bạch
- + Nguyên tắc phân công, phân cấp quản lý, gắn quyền hạn với trách nhiệm
 - *Cơ chế quản lý vốn NSNN trong xây dựng nông thôn mới nâng cao*

+ Vốn thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới rất đa dạng, tương ứng với mỗi nguồn vốn cần có các cơ chế sử dụng khác nhau nhưng phải tuân thủ theo quy trình quản lý tài chính ở 3 khâu: lập dự toán; thực hiện và quyết toán.

+ Đối với ngân sách nhà nước: Quản lý và sử dụng nguồn lực tài chính huy động từ NSNN phải tuân theo các quy định về quản lý và sử dụng NSNN. Khi XDNTM nâng cao vốn phải được phân bổ cho các công trình, dự án do các ban quản lý thực hiện và tuân theo quy trình về sử dụng ngân sách, phải lập dự toán và xác định thứ tự ưu tiên phân bổ vốn cho XDNTM. Cơ quan cấp trên khi phân bổ dự toán phải nhìn vào điều kiện kinh tế - xã hội của từng địa phương. Để sử dụng có hiệu quả thì phải phân tích, đánh giá đầy đủ và chính xác các nội dung liên quan đến khả năng thực hiện và hiệu quả của dự án đó, như: xây dựng chủ trương, định hướng mục tiêu dự án, đối tượng thực hiện dự án; dự tính nhu cầu nguồn lực, khả năng huy động để thực hiện dự án; xây dựng dự toán, thời gian thực hiện và các giai đoạn sử dụng nguồn lực; xây dựng những quy định, cam kết hiệu quả hoạt động từ giai đoạn bắt đầu xây dựng dự án đến khi hoàn thành; xác định rõ thẩm quyền của từng đối tượng liên quan. Ngoài ra, khi sử dụng nguồn từ NSNN phải đảm bảo công khai, minh bạch và chịu sự giám sát của các cơ quan có thẩm quyền. Thực hiện quyết toán và theo dõi giám sát, đánh giá sử dụng các nguồn thực hiện chương trình theo quy định.

1.1.1.4. Các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả quản lý vốn từ ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới

- Mức độ đáp ứng của nguồn tiền từ NSNN so với nhu cầu xây dựng NTM nâng cao;
- Mức độ đáp ứng của Nguồn tiền ngoài NSNN so với nhu cầu xây dựng NTM nâng cao;

- Việc phân bổ nguồn vốn đã đúng nguyên tắc, mục đích và đối tượng.
- Sử dụng tiền đầu tư đúng mục tiêu, công khai, dân chủ, không áp đặt, thường xuyên kiểm tra, giám sát để đảm bảo tính minh bạch trong sử dụng nguồn vốn;
- Chất lượng các công trình đầu tư, xây dựng;
- Mức độ phát huy tác dụng của các công trình đầu tư.

1.1.2. Nội dung quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.2.1. Bộ máy quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao huyện Ninh Giang.

1.1.2.2. Lập kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.2.3. Triển khai thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.2.4. Kiểm tra, giám sát thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

1.1.3.1. Cơ chế, chính sách của Nhà nước

- *Tiến độ huy động các nguồn tài chính cho XDNTM nâng cao*
- *Các thủ tục trong thanh toán vốn XDNTM nâng cao*
- *Phân cấp trong đầu tư công XDNTM nâng cao*

1.1.3.2. Năng lực cán bộ chuyên môn

1.1.3.3. Sự tham gia của các tổ chức chính trị - xã hội

1.1.3.4. Ý thức của nhân dân

1.2. Cơ sở thực tiễn

1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao.

1.2.1.1. Kinh nghiệm của huyện Gia Lộc tỉnh Hải Dương

1.2.1.2. Kinh nghiệm của huyện Tứ Kỳ, tỉnh Hải Dương

1.2.1.3. Kinh nghiệm về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Vĩnh Bảo, thành phố Hải Phòng.

1.2.2. Bài học rút ra về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

Tiểu kết Chương 1

Trong Chương 1, tác giả đã đưa ra cơ sở lý luận về quản lý nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới ở Việt Nam; nội dung, cơ chế, nguyên tắc về quản lý nguồn vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới; nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng nông thôn mới. Đồng thời, khái quát hóa kinh nghiệm về quản lý vốn xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương có điểm tương đồng, trên cơ sở đó rút ra bài học có thể áp dụng vào thực tế quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao của huyện Ninh Giang nói chung và các địa phương khác trong thời gian tới.

CHƯƠNG 2

THỰC TRẠNG VIỆC QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI NÂNG CAO TẠI HUYỆN NINH GIANG, TỈNH HẢI DƯƠNG

2.1. Khái quát về thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang

2.1.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

2.1.2. Tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương

2.1.2.1. Tình hình thực hiện xây dựng nông thôn mới

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành

- Thành lập, kiện toàn bộ máy chỉ đạo thực hiện Chương trình

2.1.2.2. Tình hình thực hiện xây dựng nông thôn mới nâng cao

2.1.3. Cơ cấu nguồn vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, giai đoạn 2021-2024

STT	Nội dung chỉ tiêu	Nguồn vốn huy động (tỷ đồng)	Tỷ lệ %
		17.639.722	100,00
I	NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG	22.867	6,43
II	NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG	1.111.647	
1	Tỉnh	270.489	
2	Huyện	541.672	
3	Xã	299.486	
III	VỐN LÒNG GHÉP	5.100	0,03
IV	VỐN TÍN DỤNG	16.183.588	91,75
V	VỐN DOANH NGHIỆP	234.124	1,33
VI	HUY ĐỘNG TỪ NGƯỜI DÂN VÀ CỘNG ĐỒNG	82.396	0,47

Nguồn báo cáo sơ kết chương trình MTQG xây dựng NTM huyện Ninh Giang giai đoạn 2021-2024

2.2. Thực trạng quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang

2.2.1. Thực trạng công tác lập kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

2.2.2. Thực trạng công tác triển khai, thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

Bảng 2.1: Bảng tổng hợp sử dụng nguồn vốn NSNN cho các nội dung chương trình xây dựng NTM nâng cao của huyện Ninh Giang, giai đoạn 2021 – 2024

Đơn vị tính: tỷ đồng

TT	Chỉ tiêu	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024	Tổng gđ 2021- 2024	Tỷ lệ (%)
1	Công tác lập quy hoạch	9,35	3,77	2,75	2,50	18,37	1,62
2	Phát triển cơ sở hạ tầng KTXH	278,42	300,22	195,40	181,79	955,83	84,25
3	Phát triển kinh tế, nâng cao thu nhập cho người dân nông thôn	42,07	45,38	29,52	27,45	144,42	12,73
4	Phát triển văn hóa, xã hội, môi trường	1,98	2,14	1,39	1,29	6,81	0,60
5	Củng cố hệ thống chính trị, đảm bảo an ninh trật tự	1,92	2,07	1,35	1,25	6,58	0,58
6	Một số nội dung khác	0,73	0,78	0,58	0,41	2,5	0,22
	Tổng	334,47	354,36	230,99	214,69	1134,51	100

Nguồn: Báo cáo sơ kết XDNTM nâng cao trên địa bàn huyện Ninh Giang

2.2.3. Thực trạng công tác kiểm tra, giám sát thực hiện kế hoạch vốn vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao

Bảng 2.2: Kết quả phỏng vấn đánh giá của người dân về quản lý nguồn vốn NSNN trong xây dựng NTM nâng cao trên địa bàn huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương năm 2024

TT	Chỉ tiêu	Mức tốt	Mức trung bình	Mức kém
----	----------	---------	----------------	---------

		Số phiếu	Tỷ lệ (%)	Số phiếu	Tỷ lệ (%)	Số phiếu	Tỷ lệ (%)
1	Sự minh bạch trong quản lý, sử dụng vốn NSNN	58	77,33	14	18,67	3	4,00
2	Mức độ đảm bảo quản lý, sử dụng vốn đúng theo kế hoạch phê duyệt	60	80,00	12	16,00	3	4,00
3	Mức độ đảm bảo tính hợp lý trong quản lý sử dụng vốn	64	85,33	6	8,00	5	6,67
4	Mức độ đảm bảo quản lý vốn đúng quy định của pháp luật	73	97,33	2	2,67	0	-
5	Mức độ đảm bảo tính hợp lý của các thủ tục	72	96,00	3	4,00	0	-

Nguồn: Kết quả khảo sát của tác giả năm 2024

2.2.4. Thực trạng bộ máy quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

2.3. Những kết quả đạt được và hạn chế trong công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

2.3.1. Những kết quả đã đạt được.

2.3.2. Những mặt hạn chế, yếu kém.

2.3.3. Nguyên nhân của những mặt hạn chế, yếu kém.

2.3.3.1. Nguyên nhân khách quan

Cơ chế, chính sách thực hiện quản lý nguồn vốn

Cơ chế hỗ trợ, phân bổ vốn

2.3.3.2. Nguyên nhân chủ quan

Tiểu kết chương 2

Trên cơ sở lý luận và kinh nghiệm thực tiễn trong thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đã nghiên cứu tại chương 1, chương 2 của đề án đề nêu rõ điều kiện tự nhiên và thực trạng về tình hình đầu tư vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao của huyện Ninh Giang; phân tích rõ thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước đầu tư cho xây dựng nông thôn mới nâng cao với các nội dung: Công tác xây dựng kế hoạch quản lý vốn xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cho chương trình nông thôn mới nâng cao; Công tác tổ thực hiện kế hoạch quản lý vốn xây XDNTM nâng cao; Công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý vốn NSNN trong xây dựng nông thôn mới nâng cao.

Đồng thời, đề án đã làm rõ những kết quả đạt được cũng như những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao của huyện Ninh Giang, đây cũng là cơ sở cho việc xây dựng định hướng và giải pháp trong chương 3 của đề án.

Chương 3. Giải pháp thực hiện Quản lý vốn trong xây dựng xã nông thôn nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương

3.1. Nhiệm vụ của quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang

3.2. Một số giải pháp tổ chức triển khai thực hiện đề án

3.2.1. Giải pháp về hoàn thiện bộ máy quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương

- Mục tiêu của giải pháp
- Nội dung và cách thức thực hiện giải pháp
- Điều kiện thực hiện giải pháp

3.2.2. Giải pháp hoàn thiện công tác lập kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao tại huyện Ninh Giang

- Mục tiêu của giải pháp

- Nội dung và cách thức thực hiện giải pháp
- Điều kiện thực hiện giải pháp

3.2.3. Giải pháp về tăng cường công tác tổ chức thực hiện kế hoạch quản lý vốn ngân sách nhà nước cho chương trình xây dựng NTM nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương

- Mục tiêu của giải pháp
- Nội dung và cách thức thực hiện giải pháp
- Điều kiện thực hiện giải pháp

3.2.4. Giải pháp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao.

- Mục tiêu của giải pháp
- Nội dung và cách thức thực hiện giải pháp
- Điều kiện thực hiện giải pháp

3.3. Đề xuất, kiến nghị

- Kiến nghị với Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương
- Kiến nghị với UBND tỉnh; các sở ngành của tỉnh Hải Dương

Tiểu kết Chương 3

Trên cơ sở đánh giá thực trạng công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao tại huyện Ninh Giang; từ những tồn tại, hạn chế và phân tích nguyên nhân dẫn đến tồn tại, hạn chế trên để tìm ra giải pháp tối ưu nhất trong quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao tại huyện Ninh Giang đó là Giải pháp về hoàn thiện bộ máy quản lý vốn; hoàn thiện kế hoạch phân bổ vốn; tăng cường công tác tổ chức thực hiện và tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trong quản lý vốn ngân sách nhà nước.

Các giải pháp trên giúp cho nguồn vốn ngân sách nhà nước được đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, nâng cao hiệu quả nguồn vốn đầu tư, huy động được sức mạnh, nguồn lực của cả hệ thống chính trị trong thực hiện chương trình MTQG xây dựng NTM nâng cao tại huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.

PHẦN KẾT LUẬN

Hệ thống hoá những vấn đề cơ bản có tính lý luận về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong NTM nâng cao; nội dung cơ bản, các tiêu chí đánh giá; nhân tố khách quan và chủ quan ảnh hưởng đến quá trình quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao.

Đánh giá thực trạng quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao của huyện Ninh Giang; những mặt đạt được, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.

Đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao trên địa huyện Ninh Giang, như:

- + Hoàn thiện cơ chế phân cấp quản lý vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng nông thôn mới nâng cao;
- + Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch quản lý vốn;
- + Tăng cường công tác tổ thực hiện kế hoạch quản lý vốn;
- + Giải pháp tăng cường kiểm tra, giám sát việc quản lý vốn xây dựng nông thôn mới từ ngân sách nhà nước.

Đồng thời đề án đã có một số đề xuất kiến nghị với Trung ương, tỉnh Hải Dương nhằm tạo ra cơ chế, chính sách trong quản lý hiệu quả vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng NTM nâng cao trên địa bàn huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương.